



依法治国

[深入学习贯彻党的十八届四中全会精神]

全面推进依法治国

中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议于2014年10月20日至23日在北京召开。本次会议的主要议程是研究全面推进依法治国重大问题，这是自改革开放以来，党历次中央委员会全体会议中，首次将法治作为主题，依法治国方略进入新阶段。

继续教育学院党委按照部署，深入学习贯彻落实中共十八届四中全会精神，紧紧围绕十八届四中全会全面推进依法治国的核心议题，精心制作本学习资料，旨在引领全体党员认真学习，深刻领会党的十八届四中全会的重要精神，提高自身的思想素质，在教育教学和具体工作实践中加以落实。

继续教育学院党委
二〇一四年十一月





全面推进依法治国

[深入贯彻学习党的十八届四中全会精神]



继续教育学院党委

目录

- 1 十八届四中全会背景介绍
- 2 十八届四中全会的主要内容
- 3 如何落实依法治国
- 4 依法治国是大国崛起的必要前提



第一部分

十八届四中全会背景介绍



继续教育学院党委



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

一，十八届四中全会背景介绍

十八届四中全会 依法治国

一般而言，中央委员会全体会议由中央政治局召集，一般每年举行一次，五年内一般举行七次。四中全会惯例以党建为主题，**十八届四中全会首次以依法治国为主题。**

继续教育学院党委



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

一，十八届四中全会背景介绍

会议时间

十八届四中全会于2014年10月20日至23日召开，是改革开放以来，开会时间最晚的一次四中全会。

十一届四中全会，1979年9月；

十二届四中全会，1985年9月；

十三届四中全会，1989年6月；

十四届四中全会，1994年9月；

十五届四中全会，1999年9月；

十六届四中全会，2004年9月；

十七届四中全会，2009年9月；





依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

一，十八届四中全会背景介绍

改革开放以来的四中全会主题，以经济、党建为主

经济

- 1979年 十一届四中全会
农业发展问题
- 1985年 十二届四中全会
第七个五年计划的建议（草案）
- 1999年 十五届四中全会
国企改革问题

党建

- 1994年 十四届四中全会
党的建设问题
- 2004年 十六届四中全会
党的执政能力建设问题
- 2009年 十七届四中全会
新形势下党的建设问题

依法治国

2014年 十八届四中全会 将“依法治国”作为议题 尚属首次

继续教育学院党委



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

一，十八届四中全会背景介绍

改革开放以来“依法治国”“路线图”

十一届三中全会提出
[有法可依、有法必
依、执法必严、违
法必究]16字方针。

1978年

十六大将“依法治国
基本方略得到全面落
实”列入全面建设小
康社会的重要目标。

2002年

十八大提出“全面
推进依法治国，法
制是治国理政的基
本方式。”

2012年

十五大确立
“依法治国”
的基本方略。

1997年

十七大提出加
快建设“社会
主义法治国
家”

2007年

十八届四中全
会将“依法治
国”定为会议
主题。

2014年



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

一，十八届四中全会背景介绍

十八届四中全会召开的任务



任务一

中共中央政治局向中央委员会报告工作

任务二

研究全面推进依法治国重大问题

任务三

审议《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》

任务四

进行部分人事调整

任务五

发布公报，对外介绍全会召开情况

继续教育学院党委

第二部分

十八届四中全会的主要内容



继续教育学院党委



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

二、十八届四中全会的主要内容

会议概况 HUI YI GAI KUANG



会议于2014年10月20日——2014年10月23日在北京举行。会期4天。

参会人员

中央委员
199人

候补中央
委员164人

继续教育学院党委



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

二、十八届四中全会的主要内容

其他参会人员



- 中共中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。
- 党的十八大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

二、十八届四中全会的主要内容

★ 通过文件

- 全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告；
- 审议通过了《**中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定**》。





依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

二、十八届四中全会的主要内容



全面推进依法治国的[总目标]

十八届四中全会提出，全面推进依法治国，
**总目标是建设中国特色社会主义法治体系，
建设社会主义法治国家。**





依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

二、十八届四中全会的主要内容

全面推进依法治国
五个体系



继续教育学院党委



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

二、十八届四中全会的主要内容



全面推进依法治国[六项重大任务]：

- 完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律 体系，加强宪法实施；
- 深入推进依法行政，加快建设法治政府；
- 保证公正司法，提高司法公信力；
- 增强全民法治观念，推进法治社会建设；
- 加强法治工作队伍建设；
- 加强和改进党对全面推进依法治国的领导。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

二、十八届四中全会的主要内容

十八届四中全会的 [四个第一次]

- 第一次在建党历史上把**法治**作为中央全会的主题；
- 第一在建国历史上把**法治**作为中央全会的主题；
- 第一次在十一届三中全会以来的改革开放现代化建设历史上把**法治**作为中央全会的主题；
- 第一次中央全会以**法治**为题作出重要决定。仅就中央全会主题来讲，可以说对法治的重视程度是前所未有的。



继续教育学院党委



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

二、十八届四中全会的主要内容

十八届四中全会公报的 [五大看点]

看点一

健全宪法解释程序机制

看点二

建立领导干部干预司法、插手案件记录

看点三

建立重大决策终身责任追究制度

看点四

拓宽公民有序参与立法途径

看点五

最高人民法院设立巡回法庭



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

二、十八届四中全会的主要内容

看点一

健全宪法解释程序机制

- 全会提出，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。健全宪法实施和监督制度，完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制。
- 武汉大学法学院教授、宪法学者秦前红：“健全宪法实施和监督制度，完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制”，这三句话在党的历次决议文件中都没有提及过，“很有新意，表述具体，指向清晰”。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

二、十八届四中全会的主要内容

看点二

建立领导干预司法、插手案件记录

- 国家行政学院教授竹立家：这一说法进一步推进了中国的司法独立进程，是司法独立道路上跨出的一大步。这也将让社会的公平正义更有制度和法律的保障。
- 中国社会科学院法学研究所刑法研究室主任刘仁文：说情也是犯罪。上级领导随便说情、打招呼不仅导致中国百姓信访不信法，而且严重破坏了中国的政治和司法生态。
- 据我所知，一些法院的案卷都有两套，一套是正本，一套是副本，正本是可以对外公开的，而副本里面则包含了一些不宜公开的内容，如有关领导和上级部门的指示、批示或批复等。我觉得对于这些不合时宜的工作思路和方法，应当结合依法治国的新形势加以改革，让一切都呈现在阳光下，这样一方面可以防止办案机关和人员的暗箱操作，另一方面也能使有关当事人相信良币可以驱逐劣币，遇事按正当程序去走阳光大道，而不是歪门邪道。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

二、十八届四中全会的主要内容

看点三

建立重大决策终身责任追究制度

- 全会提出，健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。
- 中国政法大学法治政府研究院副教授王青斌表示，这部分内容主要强调的是行政决策的合法化、民主化和科学化三方面问题。据他所知，此前，国家有关部门就已经在起草相关法律法规。以前曾有一些较大的行政决策因存在失误或本身错误，造成较大的负面影响，甚至引起群体性事件，这也就是加强审查机制、公众参与等机制的原因。
- 国家行政学院教授竹立家：这种机制将对公权力的约束从执行和运行的层面深入到决策层面，让行政机关的决策更加谨慎精准。这对反腐工作亦大有裨益：将反腐进行得更加彻底，这也是目前反腐进程的中的一大突破。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

二、十八届四中全会的主要内容

看点四

拓宽公民有序参与立法途径

- 全会提出，建设中国特色社会主义法制体系，必须坚持立法先行，发挥立法的引领和推动作用。深入推进科学立法、民主立法，完善立法项目征集和论证制度，健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式，拓宽公民有序参与立法途径。
- 中国社会科学院法学研究所刑法研究室主任刘仁文认为，立法是重要的公共决策，要遵循公共决策的科学方法，如开门立法（面向全社会征集意见并有鼓励、吸纳和答复机制）、兼听才明（反复倾听多方面的意见，特别是要善于听取不同意见，确保被征求意见的人士的信息对称），要尽可能地把立法权从行政部门收归到全国人大及其常委会，委托立法起草要尽量委托中立的专家，而且对接受这种任务的专家也要有约束和监督；立法机关听取专家意见时，应给与专家足够的准备时间。总之要克服立法的神秘化。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

二、十八届四中全会的主要内容

看点五

最高人民法院设立巡回法庭

- 全会提出，优化司法职权配置，推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点，最高人民法院设立巡回法庭，探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院，探索建立检察机关提起公益诉讼制度。
- 司法部司法研究所前所长王公义：设立巡回法庭是从十六大以来就开始谈的问题，现在终于出台了。按照以前的规划，最初设想设立七个巡回法庭，包括华北、华南、华东、华中、西南、西北、中南七个片区，此后设想将华中与中南片区合并，提出设立六个巡回法庭。
- 巡回法庭作为最高法的派出机构，审判级别是高于片区省高院的，其人员构成由最高法来派出，这可能就涉及到最高法增加编制，是改革需要付出的一个代价。巡回法庭的主要工作是处理各个片区上诉案件、再审案件、疑难案件以及重大政策解释等，至于死刑复核的问题，要看最高法是否授权。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

二、十八届四中全会的主要内容

设立巡回法庭有三大好处：

- **一、**是防止和克服地方保护主义，维护司法权威，目前地方政府干预司法的问题在司法领域有不同程度地存在，特别是一些跨区的案件，经常发生地方政府干预法院审判的情况。还有部门和个人对法院审理的具体案件作指示、批示，干预法院独立公正审判，而一个巡回法庭管理几个省，可有效克服这一问题。
- **二、**巡回法庭可将最高法从众多工作中解脱出来，提高工作效率，以后有上诉案件等，就不需要再到最高法，也给片区民众提供了便利。
- **三、**设立巡回法庭的各片区省份，其大体情况基本是相似的，如经济发展水平等，在同等情况下，比较容易求得司法的共同认识，这样，设立巡回法庭更能适应各地的情况，使得判决更加公证。

此外，探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察的举措，和设立巡回法庭的思路是一致的，都是为了克服地方保护主义，解决地方政府干预司法的问题。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

二、十八届四中全会的主要内容

十八届四中全会公报的 [十大亮点]

亮点1 依宪治国

- 坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。健全宪法实施和监督制度，完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制。

亮点2 公民参与立法途径更多

- 完善立法项目征集和论证制度，健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式，拓宽公民有序参与立法途径。

亮点3 重大决策终身负责

- 把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

二、十八届四中全会的主要内容

十八届四中全会公报的 [十大亮点]

亮点4 健全行政裁量权基准制度

- 依法惩处各类违法行为，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，建立健全行政裁量权基准制度，全面落实行政执法责任制。

亮点5 领导插手司法要记录

- 建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，建立健全司法人员履行法定职责保护机制。

亮点6 法院检察院可跨行政区划设立

- 推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点，最高人民法院设立巡回法庭，探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院，探索建立检察机关提起公益诉讼制度。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

二、十八届四中全会的主要内容

十八届四中全会公报的 [十大亮点]

亮点7 错案要倒查

- 坚持以事实为根据、以法律为准绳，推进以审判为中心的诉讼制度改革，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。

亮点8 建设社会主义法治文化

- 必须弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

亮点9 律师可当法官

- 完善法律职业准入制度，建立从符合条件的律师、法学专家中招录立法工作者、法官、检察官制度，健全从政法专业毕业生中招录人才的规范便捷机制，完善职业保障体系。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

二、十八届四中全会的主要内容

十八届四中全会公报的 [十大亮点]

亮点10 法治建设纳入政绩考核

- 提高党员干部法治思维和依法办事能力，把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩重要内容、纳入政绩考核指标体系，把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部重要内容。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

二、十八届四中全会的主要内容

人事调整



马建堂

国家统计局党组书记、局长



王作安

国家宗教事务局局长，党组书记



毛万春

陕西省委委员、常委、省委组织部部长

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员
马建堂、王作安、毛万春为中央委员会委员。

继续教育学院党委

3名中央委员被开除党籍



蒋洁敏

落马时职务：国资委主任

落马时间：2013年9月

查处进展：严重违纪，其中受贿问题涉嫌违法犯罪；开除党籍、行政开除；最高检立案侦查



李东生

落马时职务：公安部副部长

落马时间：2013年12月

查处进展：严重违纪，其中受贿问题涉嫌违法犯罪；开除党籍、行政开除；最高检立案侦查



杨金山

原职务：成都军区副司令员

查处进展：开除党籍

3名中央候补委员被开除党籍



李春城

落马时职务：四川省委副书记

落马时间：2012年12月

查处进展：严重违纪违法，其中受贿、滥用职权问题已涉嫌犯罪；双开；最高检立案侦查



王永春

落马时职务：中石油集团副总经理

落马时间：2013年8月

查处进展：严重违纪，其中受贿问题涉嫌违法犯罪；开除党籍、行政开除；最高检立案侦查



万庆良

落马时职务：广东省委常委、广州市委书记

落马时间：2014年6月

查处进展：严重违纪违法，其中受贿问题涉嫌犯罪；双开；最高检立案侦查

继续教育学院党委

调整后人数比较

十八届中央委员调整后人数 **205** 人

十八届中央候补委员调整后人数 **165** 人

其中，**3** 人递补成中央委员，**6** 名中央委员、候补委员被开除党籍。

十四、十五、十六和十七届中央委员会，共有 **13** 名中央委员或候补委员在全会上被撤销职务。

第三部分

如何落实依法治国



继续教育学院党委



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

三、如何落实依法治国



全面推进依法治国坚持[五大原则]：

五大原则



坚持
中国共产党的
领导

坚持
人民主体
领导

坚持
法律面前
人人平等

坚持
依法治国
和以德治国
相结合

坚持
从中国实际
出发



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

三、如何落实依法治国



**党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，
是社会主义法治最根本的保证。**

坚持党的领导，

- ①是社会主义法治的根本要求；
- ②是党和国家的根本所在、命脉所在；
- ③是全国各族人民的利益所系、幸福所系；
- ④是全面推进依法治国的题中应有之义。



继续教育学院党委



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

三、如何落实依法治国



社会主义法治必须坚持党的领导



党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。**只有在党的领导下依法治国、厉行法治，人民当家作主才能充分实现，国家和社会生活法治化才能有序推进。**



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

三、如何落实依法治国



法律是治国之重器，良法是善治之前提。

- 建设中国特色社会主义法治体系，必须坚持立法先行，发挥立法的引领和推动作用，抓住提高立法质量这个关键。要恪守以民为本、立法为民理念，贯彻社会主义核心价值观，使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。要把公正、公平、公开原则贯穿立法全过程，完善立法体制机制，坚持立改废释并举，增强法律法规的及时性、系统性、针对性、有效性。



继续教育学院党委



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

三、如何落实依法治国



**坚持依法治国首先要坚持依宪治国，
坚持依法执政首先要坚持依宪执政。**

- 健全宪法实施和监督制度；
- 完善全国人大及其常委会宪法监督制度；
- 健全宪法解释程序机制。

深入推进科学立法、民主立法，完善立法项目征集和论证制度，健全立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式，拓宽公民有序参与立法途径。

继续教育学院党委



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

三、如何落实依法治国



**法律的生命力在于实施，
法律的权威也在于实施。**

各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

- ① 健全依法决策机制；
- ② 把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序；
- ③ 建立行政机关内部重大决策合法性审查机制；
- ④ 建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

继续教育学院党委



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

三、如何落实依法治国



公正是法治的生命线。

司法公正对社会公正具有重要引领作用，司法不公对社会公正具有致命破坏作用。

法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。

■人民权益要靠法律保障，法律权威要靠人民维护。必须弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。



继续教育学院党委



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

三、如何落实依法治国



法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。

- 人民权益要靠法律保障，法律权威要靠人民维护。必须弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。推动全社会树立法治意识，深入开展法治宣传教育，把法治教育纳入国民教育体系和精神文明创建内容。推进多层次多领域依法治理，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，深化基层组织和部门、行业依法治理，支持各类社会主体自我约束、自我管理，发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。建设完备的法律服务体系，推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，健全司法救助体系。健全依法维权和化解纠纷机制，建立健全社会矛盾预警机制、利益表达机制、协商沟通机制、救济救助机制，畅通群众利益协调、权益保障法律渠道。完善立体化社会治安防控体系，保障人民生命财产安全。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

三、如何落实依法治国



建设一支社会主义法治工作队伍。

- 全面推进依法治国，必须大力提高法治工作队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准，着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍。
- 党的领导是全面推进依法治国、加快建设社会主义法治国家最根本的保证。必须加强和改进党对法治工作的领导，把党的领导贯彻到全面推进依法治国全过程。



继续教育学院党委



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

三、如何落实依法治国



把依法治国和以德治国相结合

- 我国基本治国方略是依法治国和以德治国。宪法是法治的标志，依法治国的核心是依宪治国。以德治国属于精神文明，依法治国属于政治文明，目的：**提高公民思想道德素质。**



敬	勤	团	明	爱	公民 道德 基本 规范
业	俭	结	礼	国	
奉	自	友	诚	守	
献	强	善	信	法	

- ① 法律的遵守需要道德的有力支持。道德水平的提高，会增强人们的法律意识，使人们更加遵守法律。公民道德的状况，直接影响和制约依法治国方略的实施。
- ② 道德的实施需要法律的保障。人们法律意识的增强，必然会使人们道德观念和道德行为更加规范。
- ③ 总之，依法治国和以德治国是相辅相成、相互促进的。必须把依法治国和以德治国结合起来。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

三、如何落实依法治国



公民如何将依法治国落到实处

- 1、我国的政府是人民意志的執行者，政府是为人民办事的机构。对人民负责，努力为人民服务是政府及其公职人员的工作宗旨和行为准则。政府依法行政，按照宪法和法律的规定管理社会事务，行使职权，才能成为行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的政府，才能切实维护公民的合法权益。
- 2、每一个公民都要学会依法办事，依法律己，依法维护自身的合法权益，依法维护国家利益，把依法治国落到实处。





依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

三、如何落实依法治国

习近平的“法治观”

奉法者强则国强



党的十八届四中全会，首度以“依法治国”作为全会主题。各方期待，在改革开放进入第36个年头的时候，中国的法治建设该如何换挡提速、转型升级。

党的十八大提出“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”。此后，习近平总书记在多次重要讲话中对此作出强调。学者认为，这是中国新时期依法治国的“新十六字方针”，也是法治中国建设的衡量标准。

继续教育学院党委



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

三、如何落实依法治国



习近平谈 [科学立法] : 法律必须不断发展

“国无常强，无常弱。奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。”十八大以来，习近平高度重视立法工作，尤其强调“形势在发展，时代在前进，法律体系必须随时代和实践发展而不断发展”。

2012年12月4日，在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上，担任中共中央总书记不久的习近平讲话要求，要以宪法为最高法律规范，继续完善以宪法为统帅的中国特色社会主义法律体系，实现国家和社会生活制度化、法制化。

在加强立法方面，全国人大及其常委会，国务院和有立法权的地方人大及其常委会各有对应的工作职责。习近平指出，前者要加强重点领域立法，拓展人民有序参与立法途径，通过完备的法律推动宪法实施，保证宪法确立的制度和原则得到落实；后者要抓紧制定和修改与法律相配套的行政法规和地方性法规，保证宪法和法律得到有效实施。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

三、如何落实依法治国



习近平谈 [严格执法] : 对法治有信仰、有坚守

- “法令行则国治，法令弛则国乱。” 法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。对于担负法律实施法定职责的有关国家机关，习近平多次强调要求要严格执法。
- 在庆祝全国人民代表大会成立60周年上，习近平指出，各级国家行政机关、审判机关、检察机关是法律实施的重要主体，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究现象，坚决整治以权谋私、以权压法、徇私枉法问题，严禁侵犯群众合法权益。
- 习近平认为，政法工作者要有职业良知，有“执法为民”的意识，要对法治有信仰、有坚守，**“执法如山，浩然正气”**。在2014年1月7日至8日召开的中央政法工作会议上，习近平要求政法队伍做知法、懂法、守法、护法的执法者，站稳脚跟，挺直脊梁，只服从事实，只服从法律，铁面无私，秉公执法



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

三、如何落实依法治国



习近平谈 [公正司法]：公平正义是政法工作生命线

- “努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。” 记者统计，在履新中共中央总书记3个月左右的时间里，习近平至少在公开场合对此强调3次。
- 2012年12月4日，在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上，习近平首次提出这一观点，并要求依法公正对待人民群众的诉求，决不能让不公正的审判伤害人民群众感情、损害人民群众权益。
- 显然，在习近平看来，**促进社会公平正义是政法工作的核心价值追求。他曾说过，公平正义是政法工作的生命线，司法机关是维护社会公平正义的最后一道防线。**
- “不要去行使依法不该由自己行使的权力。” 习近平强调，要正确处理坚持党的领导和确保司法机关依法独立公正行使职权的关系。各级党组织和领导干部要支持政法系统各单位依照宪法法律独立负责、协调一致开展工作。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

三、如何落实依法治国



习近平谈 [全民守法]：法律面前没有例外

- 遵守法律是每一位中国公民最重要的法定义务。在全社会营造出学法、尊法、守法、用法的良好氛围，习近平认为，**一要加强宣传教育，二要在实践中提高法治化水平，三要领导干部带头依法办事。**
- 习近平指出，要在全社会加强宪法宣传教育，提高全体人民特别是各级领导干部和国家机关工作人员的宪法意识和法制观念，弘扬社会主义法治精神，努力培育社会主义法治文化，让宪法家喻户晓。让人民群众相信法律的权威，自然不能“法有例外”。习近平强调，任何组织或者个人都必须在宪法和法律范围内活动，任何公民、社会组织和国家机关都要以宪法和法律为行为准则，依照宪法和法律行使权利或权力、履行义务或职责。
- “党纪国法面前没有例外。”各级领导干部都要牢记，任何人都没有法律之外的绝对权力，任何人行使权力都必须为人民服务、对人民负责并自觉接受人民监督。

第四部分

依法治国是大国崛起的必要前提



继续教育学院党委



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

四、依法治国是大国崛起的必要前提



- 党的十八届四中全会提出，全面推进依法治国，**总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。**
- 党的十八届四中全会通过的《决定》在中共党史和新中国历史上，第一次针对全面推进法治中国建设进行了全面的谋篇布局，指明了治国理政的法治化方向，描绘了法治中国的宏伟蓝图，作出了顶层制度设计，确定了建设法治中国的路线图与时间表，是中国进入现代化时期走向法治国家的指南针。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

四、依法治国是大国崛起的必要前提



法治国家是中国梦的核心组成部分

- 何谓法治国家？法治国家是尊崇法律、信仰法律、以法律为王、以法律为最高治理权威的国家。法治国家是人人自觉信仰与敬畏法律、人人自觉遵循法律准则、人人以遵法守法护法为荣的国家。法治国家就是立法科学、执法规范、司法公正的国家。法治国家崇尚平等、自由、创新、民主、人权、诚信、公平、公正、公益、多赢等核心价值观。在法治国家，每个社会成员的权利都能享受充分尊重与保护，每个社会成员都自觉尊重他人的权利与自由，并自觉维护和增进社会公益。

继续教育学院党委





依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

四、依法治国是大国崛起的必要前提



[法治国家]与[法制国家] 二者的区别

- 法治国家既是一种先进的法律理念，也是一套科学的制度设计，更是一场自觉的社会实践。因此，法治国家不同于以领导个人意志作为最高治理权威的人治国家。“法治国家”与“法制国家”虽有一字之差，却有天壤之别。二者的本质区别不在于法律条文数量之多寡，而在于法律制度之善恶、以及良法美制能否落地生根。**法律之善恶的甄别标准又在于，其是否真正保护人民核心利益，是否真正反映人民内心意志，是否真正得到人民衷心拥护。**因此，注重善法治理的“法治国家”不同于法律多如牛毛的“法制国家”。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

四、依法治国是大国崛起的必要前提



科学立法是构建法治国家的前提

- **立法不公是最大的不公正，立法不公的危害甚于司法不公。** 《决定》对如何实现科学立法指明了方向。
- 所有法律、行政法规和行政规章不管是行政法，还是民法、商法、经济法、刑法，都应接受公平价值的约束和指引，不得与之相冲突。立法机关对现行立法文件中有悖于公平价值的条款，进行一次彻底清理，该废止的，坚决废止。对于广大人民群众反映强烈的、限制和妨碍人民群众切身利益的恶法条款尤其应当抓紧修改。





依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

四、依法治国是大国崛起的必要前提



科学立法是构建法治国家的前提

- **要建立健全民主立法、科学立法、透明立法、统筹立法的决策机制**，预防部门利益以“国家利益”或“社会公共利益”的名义进入立法文件的跑马圈地现象，鼓励专家立法与社会立法。
- 鉴于目前立法文件出处繁杂，**应完善立法文件备案与审查制度，维护全国法制统一，扭转立法文件备案审查工作备而不查的现象。**鉴于国家与企业的创新活动日新月异、而立法又往往滞后于改革步伐的现象，改革创新与法治建设必须同步推进。建议扭转立法与改革“两张皮”的现象，努力实现改革决策与立法决策的统一，党的政策意志与国家的法律意志之间的无缝对接，提高立法的前瞻性、科学性、透明度、可操作性、可诉性与可裁性，切实扭转法律过于简单模糊的现象。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

四、依法治国是大国崛起的必要前提



科学立法是构建法治国家的前提

- **要提高立法质量，必须树立发展与规范并举、公平与效率兼顾、创新与创业并举的主流价值观。**长期以来，一些部门和地方受传统发展观的影响，在实践工作中存在着“重发展、轻规范”、“先发展、后规范”、“只发展、不规范”的思维定式。在房地产、证券等市场中产生欺诈消费者和投资者的违法现象绝非偶然。一些部门和地方在公共政策的选择上往往流露着对效率的偏爱以及对公平的漠视。结果是，广大弱势市场主体利益受损，强势市场主体信誉受损，诚实守信的主流价值观受到污染，公平公正的市场秩序遭到破坏，多赢共享的效率目标也很难实现。
- 因此，没有公平，就没有效率。如果义利实难两全，应以公平价值优先。



依法治国

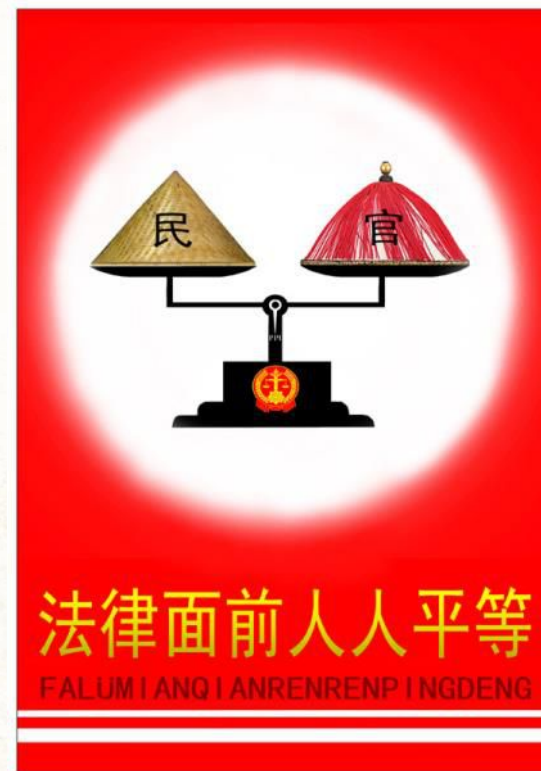
[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

四、依法治国是大国崛起的必要前提



法律是有温度的

- 立法者要让普通人民群众尤其是弱势群体感受到法律的温暖。向弱势群体适度倾斜是现代法治文明的理性选择。
- **首先，贯彻和捍卫平等原则。**立法中的法律平等、形式平等、抽象平等往往被代之以现实不平等、实质不平等、具体不平等。要恢复强弱之间的平等地位，必须把实践中已向强者倾斜的天平回归平等原位。
- **其次，法治社会以人为本、以民为本。**此处的“人”和“民”既包括抽象意义、整体意义与宏观意义上的人民，更包括具体意义、个体意义与微观意义上的人民。而微观意义上的人民很容易成为弱势群体。司法机关既要为整体意义上的人民服务，也要为个体意义上的人民服务。





依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

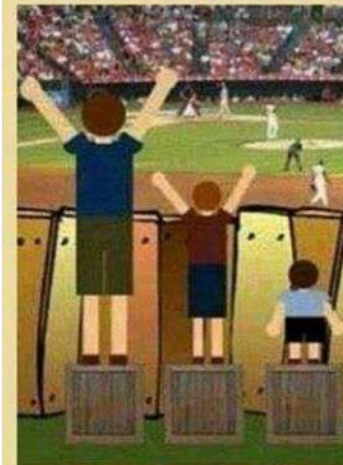
四、依法治国是大国崛起的必要前提



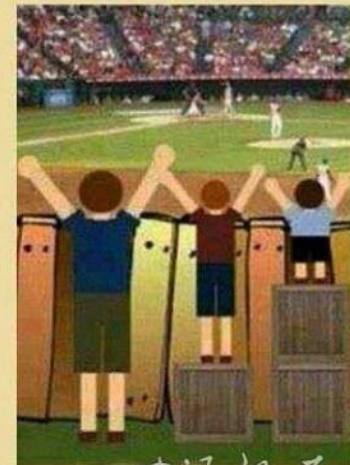
法律是有温度的

- **其三，积万家之私乃成天下之公。**量大面广的弱势群体权益既有私权和个体利益的特点，又有社会权和社会公共利益的特点。
- 因此，国家向弱者适度倾斜就是维护社会公共利益和社会稳定。各级地方和部门应当彻底杜绝嫌贫爱富的不正常现象。当然，向弱者适度倾斜不是向弱者过度倾斜或者以弱讹强，而是要构建一个弱可变强、强者敦厚、强者关爱弱者、多赢共享、各得其所的法律环境。

平等并不意味着公正



这是平等



这是公正



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

四、依法治国是大国崛起的必要前提



政府是建设法治国家的表率

- 要建设法治大国，必须努力打造法治政府、诚信政府、廉洁政府、勤勉政府、透明政府、民本政府、伦理政府、服务型政府。
- 受人尊重的政府必须是一个诚实守信的楷模。倘若政府滥用行政权，无论是源于贪腐，抑或源于专横，都会酿成巨大灾难，沦为社会稳定的第一破坏者。倘若政府敢于带头违法，法治大国的梦想就永远不会实现。在现实生活中，政府的违法行政现象仍然时有发生，违法乱作为是违法，违法不作为，尤其是怠政、懒政、惰政，也是违法。
- 从某种意义上来说，法治是“保民”与“治官”的有机统一。法律既要保护公民权利，又要规范公权力。要划清政府和市场之间的边界，政府必须牢记“法无授权不可为”的理念，公民和企业则需牢记“法无禁止即可为”的理念。



依法治国

[认真学习贯彻党的十八届四中全会精神]

四、依法治国是大国崛起的必要前提



政府是建设法治国家的表率

- 法治政府的底线要求是政府不能违法，上限要求是增进人民福祉。政府仅仅带头守法还不够。法治政府必须是服务型政府。为人民服务是各级政府的神圣职责和全体公务员的基本准则。
- 建设服务性政府是对政府职能的重大创新。“服务”是一个广义的概念，囊括了尊重型服务、保护型服务、市场出入型服务、引导型服务、促成型服务、给付型服务。政府尤其应当做好市场不愿做、市场不能做、市场做不好的事情。
- 绳锯木断，水滴石穿。笔者坚信，只要全社会凝聚共识，信仰法治，万众一心，确保《决定》落地生根，则法治中国的巨轮一定会破浪前行，中华民族伟大复兴的中国梦也一定会早日实现！



全面推进依法治国



继续教育学院党委